



COMUNE DI ALBANO SANT'ALESSANDRO
(Provincia di Bergamo)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE N. 72 / 2023
del 14/02/2023

Servizio POLITICHE FAMILIARI E SOCIALI

OGGETTO: MODIFICA ALLA DET. 65/2023 PER LA STESURA DI UN NUOVO MODELLO DI "AVVISO" E CONTESTUALE RICONFERMA DI INDIZIONE DI NUOVA GARA N. 02-2023 COMUNE SU SINTEL-PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE MESSA A DISPOSIZIONE DA A.R.I.A. SPA DI REGIONE LOMBARDIA - PER "AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI DEL SERVIZIO POTENZIAMENTO C.U.S.A. SOCIALE DAL 27.02.2023 AL 06.10.2023."

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

nominato con decreto sindacale n. 13 del 23/12/2022

RICHIAMATA

La det. del Responsabile del Servizio Sociale n. 65/2023 avente oggetto "Determina a contrarre per affidamento diretto previa richiesta di preventivi mediante utilizzo di Sintel – piattaforma telematica di negoziazione messa a disposizione da ARIA di Regione Lombardia – del servizio potenziamento C.U.S.A. sociale dal 27.02.203 al 06.10.2023 – con contestuale approvazione ed emissione di Avviso di indagine di mercato – art. 30 comma 1 D.Lgs 50/2016" SMART CIG GARA Z4839B1E42 - CPV 85310000-5 servizi di assistenza sociale;

CONSIDERATO

Che la gara e' stata erroneamente caricata e lanciata su SINTEL con ID 165073382 - CIG Z4839B1E42 – in data 08.02.2023 - con tipologia di procedura su piattaforma individuata in INDAGINE DI MERCATO – scadeza 17.02.2023- con intera documentazione visibile a tutti sul portale ARIA di R.L. ;

Che tale tipologia di procedura non rispecchia la volonta' dell'Ente e del RUP comunale, in quanto gara impostata secondo quanto previsto dall'articolo 30, comma 1 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, nonché nel rispetto del principio di trasparenza, intende avviare una procedura di indagine di mercato, effettuata mediante richiesta di preventivi, per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL n. 76/2020, convertito con modificazioni in L. n. 120/2020 e novellato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in L. n. 108/2021: "Affidamento diretto previa richiesta di preventivi" ;

Che si e' reso pertanto necessario procedere all'ANNULLAMENTO della gara SINTEL ID 165073382 - CIG Z4839B1E42 – in data 10.02.2023 – con richiesta di sblocco al servizio supportoacquistipa@ariaspa.it del CIG per suo riutilizzo in nuova gara - con nr. ticket 1-155111774-;

Che in data 10.02.2023 e' pervenuta mail di conferma evasione al ticket dall'autorita' competente;

Che alla luce di quanto sopra citato si rende pertanto necessario:

1^) **MODIFICARE l'AVVISO**, (allegato nuovo modello, considerato parte integrante e sostanziale del presente atto) denominato: AVVISO DI AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI;

2^) **POSTICIPARE la SCADENZA** della presentazione delle OFFERTE dalle cooperative invitate a LUNEDI' 20.02.2023 ore 10:00;

3^) **MANTENERE INVARIATI**: RUP comunale di gara (Spini Luigia Laura) - importo di gara (€ 14.784,00= oltre iva 5% di € 739,20 = complessivi € 15.523,20=) – figura tecnica chiesta nel progetto (nr. 1 operatore/collaboratore d'ufficio – cat. C1) – prestazioni (pratiche d'ufficio) – durata (dal 27.02.23 al 06.10.23) - smart Cig Z4839B1E42 - CPV 85310000-5 servizi di assistenza sociale - così come indicati in det. n. 65/2023 e criterio di selezione per le offerte: minor prezzo espresso in euro sul costo complessivo di gara, così come riepilogati e chiesti dall'Ente negli appositi file denominati All. 2A "Riepilogo costi", così come previsto dal D.Lgs 46/2020 convertito con modificazione in L. n. 120/2020 e novellato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in L. n. 108/2021 e del D.Lgs n. 50/2016;

4^) **PROCEDERE AD INDIZIONE DI NUOVA GARA** N. 02/2023 comune di albano s.a. su portale Sintel.

VISTI

- Il D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e s.m.i. (T.U. Leggi Ordinamento Enti Locali) in particolare:

- l'articolo 107 che assegna al dirigente o Responsabili di Servizio la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;

- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;

- l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

- La L. n. 241 del 7.8.1990 e s.m.i. (Procedimento amministrativo);
- Il D. Lgs. n. 50 del 18.4.2016 e s.m.i. (Codice dei Contratti Pubblici);
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- La L. n. 190 del 6.11.2012 e s.m.i. (Anticorruzione);
- Il D. Lgs. n. 33 del 14.3.2013 (Trasparenza);
- Il GDPR 679/2016, il D. Lgs 196/2003 s.m.i. e D. Lgs 101/2018 (Privacy);
- L'art. 3 della L. 136 del 13.8.2010 (Tracciabilità dei flussi finanziari);
- Lo Statuto del Comune di Albano S.Alessandro BG;
- Il Regolamento di Contabilità del Comune di Albano S.Alessandro BG;
- Il Regolamento dell'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi del Comune di Albano S.A.;

- La delibera di Consiglio n. 19 del 09.05.2022 “Approvazione bilancio di previsione per il triennio 2022/2024”;
- La delibera del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 24 del 01.07.2021 “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance per l’esercizio 2021”;
- Il D. Lgs. n. 159 del 6.9.2011 (Antimafia);
- Lo Statuto del Comune di Albano S. Alessandro;
- Il Regolamento di Contabilità del Comune di Albano S. Alessandro;
- Il Regolamento dell’Organizzazione degli Uffici e dei Servizi del Comune di Albano S. Alessandro;

RICHIAMATI nello specifico

Il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Nuovo codice degli appalti”, in particolare:

- l’art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice «[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti»;

Il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” è stato convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120 e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 228 del 14-09-2020 - Suppl. Ordinario n. 33 che evidenzia particolari novità per i servizi sociali in modo particolare:

- l’art. 1” **Procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia” dove si stabilisce che** sino al 31 dicembre 2021, sono introdotte le modifiche per gli affidamenti sotto soglia di servizi sociali sulla base delle seguenti soglie sulla base dell’art. 36 del Codice appalti come segue:

a) per i contratti di servizi di importo inferiore a 75.000 euro l’affidamento diretto del servizio (lett. a, art. 1, comma 2) e’ realizzato tramite determina a contrarre previa consultazione di più operatori economici [...]»;

- le Linee Guida n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici», le quali hanno inter alia previsto che, ai fini della scelta dell’affidatario in via diretta, «[...] la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all’analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza»;

ACCERTATO

l’art. 1, comma 450 della L. 296 del 2006, come modificato dall’art. 1, comma 502, L. n. 208 del 2015, secondo cui le forniture di beni e di servizi di importo pari o al di sotto della soglia di rilievo comunitario, anche gli Enti Locali sono tenuti a fare ricorso al MEPA, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del DPR 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

DATO ATTO

Dato atto che su CONSIP/MEPA non esistono convenzioni attive per il servizio in oggetto;

Ritenuto, pertanto, di avvalersi della procedura di affidamento diretto previa richiesta di preventivi per lavori da esperirsi sulla piattaforma informatica SINTEL messa a disposizione da ARIA SPA di Regione Lombardia accessibile all'indirizzo www.ariaspa.it ai sensi del combinato disposto dagli artt.82 e 125, comma 9 e 11, del D.Lgs n.163/2006 e s. m. e i. con l'invito di n. 3 operatori economici; Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quanto indicato in premessa;
- b) la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016;
- c) la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto previa richiesta di preventivi per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta, di cui all'art.36 comma 2 lett.a) del D.Lgvo n.50/2016;

VISTE

- le Linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56 del 19 aprile 2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, le quali hanno inter alia previsto che «Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche», definendo altresì i requisiti di professionalità richiesti al RUP;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:

A- l'articolo 107 che assegna al dirigente o Responsabili di Servizio la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;

B- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

C- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;

D- l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

E- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

DATO ATTO

Che il presente provvedimento contiene dai personali o sensibili adeguatamente trattati (D.Lgs 196/2003 e s.m.i.);

VISTO l'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016 il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere anche tramite pec o strumenti analoghi negli Stati Ue;

- Che il responsabile del procedimento e dell'istruttoria del presente atto ai sensi dell'art. 31 codice contratti e dell'art. 4 della L. 241/90 e' stato individuato nella figura dell'A.S. Bono Dott.sa Gloria – A.S. dell'area sociale comunale- quale persona con i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

- Che in rispetto a quanto previsto dall'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016 il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere anche tramite pec o strumenti analoghi negli Stati Ue;

-Che tutti gli allegati al presente atto dispongono che gli obblighi di condotta previsti nel codice di comportamento dei dipendenti dell'Ente e in quello generale si estendano a tutti i consulenti e o collaboratori;

-Che si attesta, per la documentazione conservata agli atti, che tutti i soggetti coinvolti nella redazione del presente atto ed allegati, l'assenza di interessi personali in relazione allo specifico oggetto della gara (art. 42 comma 2 -D.Lgs 50/2016);
- che non e' richiesta redazione del DUVRI (Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze) in quanto elementi escludenti all'oggetto della gara;

PREMESSO che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti e dell'art. 4 della L. 241/90 è individuato nel sottoscritto Responsabile del Servizio Politiche Familiari e Sociali Spini Luigia Laura, che possiede i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

ACCERTATA

L'assenza di conflitto di interessi in capo al RUP – Istruttore Direttivo Responsabile del Servizio Sociale A.S. Spini Dott.ssa Luigia Laura in relazione allo specifico oggetto della gara secondo quanto previsto dall'art. 42 comma 2 D.Lgs 50/2016;

CONSIDERATO

che verra' inserito nell'avviso una clausola risolutiva del contratto/accordo a favore dell'Ente in caso di gravi inosservanze delle clausole contenute nei protocolli di legalità (Patto d'integrità vedi Allegato);

DATO ATTO che nel caso in questione non si tratta di incarico di studio, ricerca o consulenza in senso proprio e neppure di prestazione d'opera intellettuale, bensì di prestazione di servizio a supporto della struttura comunale, e quindi non soggetta al contenimento della spesa previsto dall'art. 6, comma 7 D. lvo 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010;

ATTESO

che:

- Il decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2022 ha consentito il differimento al 31 marzo 2023 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali anziché del termine ordinario del 31 dicembre 2022. Come previsto dall'art. 163 comma 3 – del D. Lgs 267/2000 l'esercizio provvisorio si intende prorogato e si applicano le modalità di gestione di cui al comma 1 del medesimo articolo; Con Deliberazione Consiliare n. 19 del 09/05/2022, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2022/24; Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 27/06/2022, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, Piano degli Obiettivi e delle Performance per l'esercizio 2022;

RICHIAMATA la Legge 13.08.2010, n. 136 in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari nei contratti stipulati con la pubblica amministrazione;

VISTI il D.LGS 23.06.2011 n. 118 ed il D.lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.

DETERMINA

Di procedere alla **MODIFICA DELLA DET. 65/2023 PER LA STESURA DEL NUOVO MODELLO DI “AVVISO” CON CONTESTUALE RICONFERMA DI INDIZIONE DI NUOVA GARA SU SINTEL - PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE MESSA A DISPOSIZIONE DA A.R.I.A. SPA DI REGIONE LOMBARDIA – PER “AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI DEL SERVIZIO **POTENZIAMENTO C.U.S.A. SOCIALE** DAL 27.02.2023 AL 06.10.2023”** per le motivazioni in premessa citate e di approvare e confermare quanto di seguito dettagliato:

1^) **MODIFICARE l’AVVISO**, (allegato nuovo modello, considerato parte integrante e sostanziale del presente atto) denominato: **AVVISO DI AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA RICHIESTA DI PREVENTIVI**;

2^) **POSTICIPARE la SCADENZA** della presentazione delle OFFERTE dalle cooperative invitate a LUNEDI’ 20.02.2023 ore 10:00;

3^) **MANTENERE INVARIATI**: RUP comunale di gara (Spini Luigia Laura) - importo di gara (€ 14.784,00= oltre iva 5% di € 739,20 = complessivi € 15.523,20=) – figura tecnica chiesta nel progetto (nr. 1 operatore/collaboratore d’ufficio – cat. C1) – prestazioni (pratiche d’ufficio) – durata (dal 27.02.23 al 06.10.23) - smart Cig Z4839B1E42 - CPV 85310000-5 servizi di assistenza sociale - così come indicati in det. n. 65/2023 e criterio di selezione per le offerte: minor prezzo espresso in euro sul costo complessivo di gara, così come riepilogati e chiesti dall’Ente negli appositi file denominati All. 2A “Riepilogo costi”, così come previsto dal D.Lgs 46/2020 convertito con modificazione in L. n. 120/2020 e novellato dall’art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in L. n. 108/2021 e del D.Lgs n. 50/2016;

4^) **PROCEDERE AD INDIZIONE DI NUOVA GARA** n. 02/2023 comune di albano s.a. su portale Sintel.

DI CONFERMARE

l’utilizzo dell’impegno di spesa n. 186/2023 capitolo 5222 – codice di bilancio 1.03.02.13.005 – creato con det. n. 65/2023 per il lancio della nuova gara su Sintel;

DI INVITARE alla NUOVA “Procedura di affidamento diretto previa richiesta di preventivi” su Sintel, nel rispetto dei principi di trasparenza/ rotazione / pubblicità (parità di trattamento) tutti gli operatori economici con apposita notifica certificata dalla procedura Arca/Sintel di Regione Lombardia, così come previsto dalla L.120/2020, individuati sulla base del lancio del NUOVO AVVISO tramite il sistema telematico di ARIA SPA e risultati in possesso dei requisiti richiesti nel “progetto tecnico” considerato parte integrante del presente atto;

DI DARE ATTO che, in relazione al presente provvedimento, è stato acquisito il parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147Bis, D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

DI DARE ATTO che con successivo e separato atto verrà individuato il soggetto aggiudicatario il servizio e che i controlli sulla verifica dei requisiti di cui all’art 80 del D.LGS 50/2016 verranno effettuati in tempi successivi all’aggiudicazione del servizio, così come in premessa citata;

DI PRENDERE ATTO del divieto di contrarre con l’Ente per i soggetti privati che abbiano conferito incarichi professionali o concluso contratti di lavoro con dipendenti di questa amministrazione non consentiti dall’art. 53, comma 16 ter, del D. Lgs n. 165/2001 (c.d. divieto di *pantouflage*);

DI DARE ATTO che il Responsabile del presente procedimento è individuato nella persona della dott.ssa Spini Luigia Laura- A.S. Istruttore Direttivo e responsabile del servizio – area sociale;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", così come previsto dal D. Lgs. 33/2013 e s.m.;

DI DICHIARARE che i dati personali riferiti al presente procedimento verranno trattati in conformità a quanto previsto dal Reg. UE 679/2016 e del Codice della Privacy, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 101/2018;

DI DICHIARARE, ai sensi del D. Lgs 50/2016, l'assenza di conflitti di interessi da parte del Responsabile del Settore e del Responsabile del Procedimento nei confronti della ditta aggiudicataria della fornitura in oggetto;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento si è concluso nei termini di legge come previsto dall'art.2 L.241/90;

DI RENDERE NOTO che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi i termini sono decorrenti dalla data di scadenza del termine di pubblicazione avvenuta in base alla legge."

Albano S.A., 14/02/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

SPINI LUIGIA LAURA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)